

# Colloque international sur la nouvelle gouvernance des finances publiques au Maroc et en France : quelles perspectives ?

## LA REFORME DE LA COMPTABILITE DE L'ETAT

**Abdelkrim GUIRI, Directeur de la réglementation  
et de la normalisation comptable**



**Rabat, le 18 septembre 2010**

I. Éléments de contexte et objectifs assignés à la réforme

II. Contenu et consistance

III. Enjeux

IV. Etat d'avancement des composantes de la réforme

## 1. Un environnement en pleine mutation



## 2. Le caractère obsolète du système comptable actuel



**D'où la nécessité de refondation du cadre comptable de l'Etat**

### Objectifs de la réforme

Retracer de manière fidèle et exhaustive l'intégralité des opérations de l'Etat

Produire une information comptable et financière fiable, pertinente et rapide

Améliorer les performances en matière de suivi et de contrôle des finances de l'Etat

Donner une image fidèle de la situation financière et patrimoniale de l'Etat

Favoriser l'intégration des opérations comptables de l'Etat dans la comptabilité nationale

1

Un portefeuille de projets cohérent et fortement intégré

2

Une réforme articulée autour d'une comptabilité à trois dimensions

3

Une articulation soutenue entre les différentes composantes de la comptabilité de l'Etat

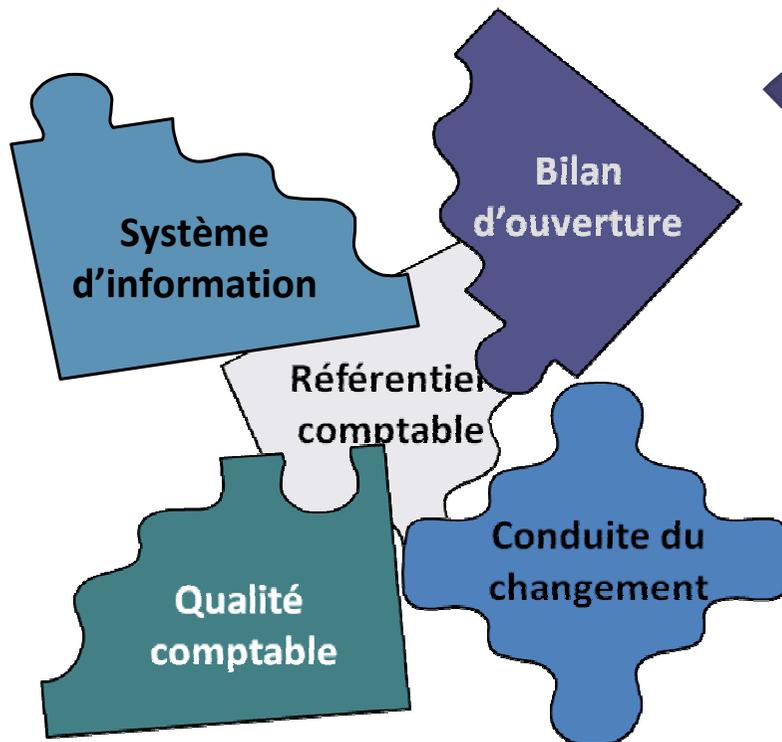
4

De nouveaux états financiers en phase avec les normes internationales

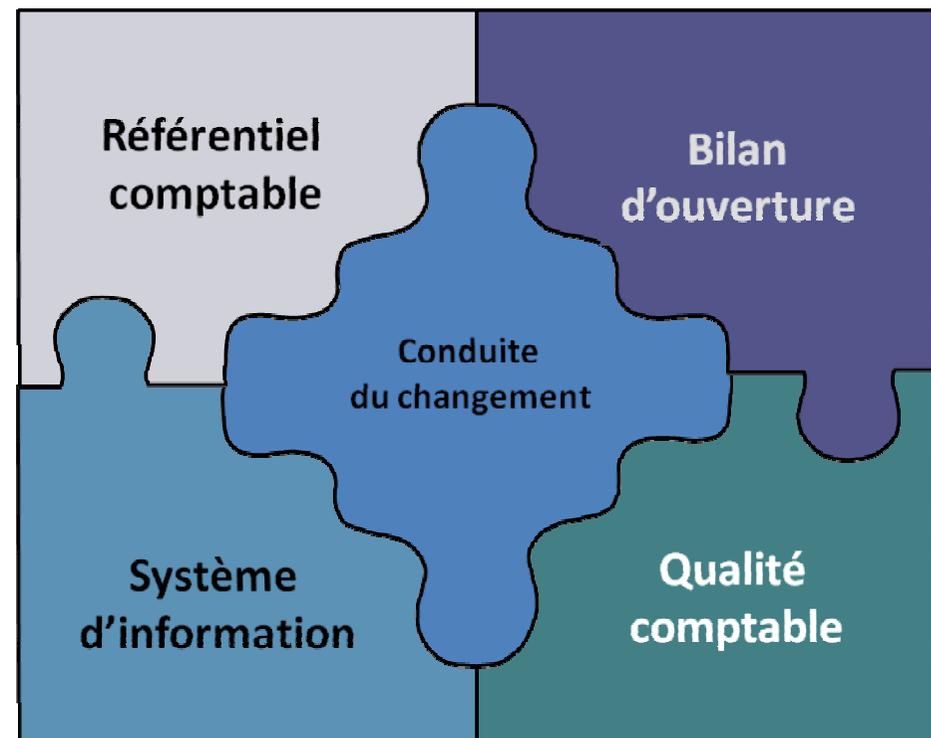
1

Un portefeuille de projets cohérent et fortement intégré

Une réforme multi-composantes



Un portefeuille de projets homogène et intégré



2

Une réforme articulée autour d'une comptabilité à trois dimensions

**1. Une comptabilité budgétaire,**  
qui traduit le respect de l'autorisation  
parlementaire (enrichie par les apports de la  
nouvelle approche budgétaire axée sur les  
résultats)



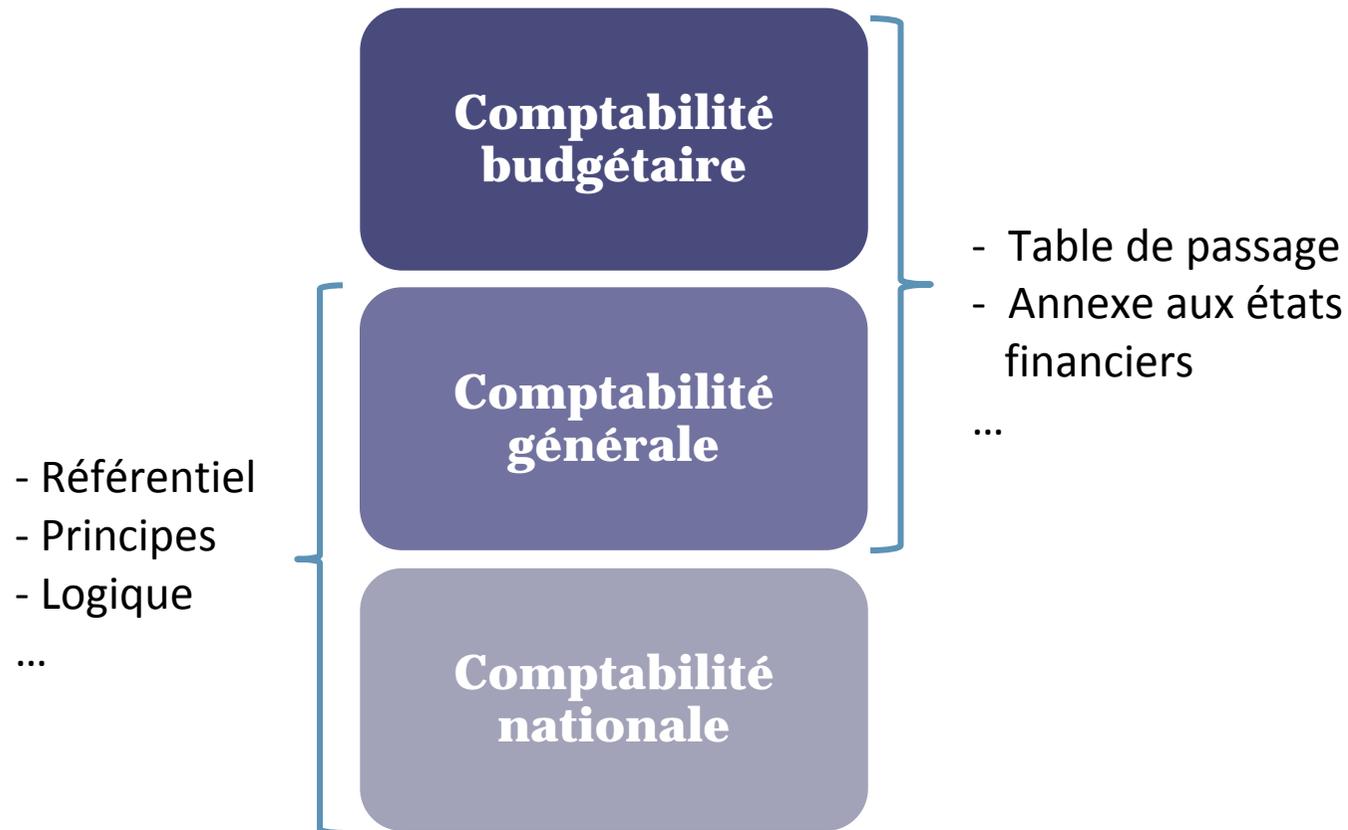
**2. Une comptabilité générale,**  
qui dépasse la simple logique  
d'encaissement et de décaissement pour  
privilégier une comptabilité d'exercice à  
forte valeur ajoutée pour la dimension  
patrimoniale et l'optique des droits  
constatés



**3. Une comptabilité d'analyse des coûts,**  
appelée à émerger pour valoriser  
l'information issue de la comptabilité  
budgétaire et de la comptabilité générale  
(mesure de la performance des actions de  
l'administration)

3

Une articulation soutenue entre les différentes composantes de la comptabilité de l'Etat



... avec une nomenclature des comptes et des règles comptables qui permettent la consolidation des comptes du secteur public

4

De nouveaux états financiers, en phase avec les normes internationales, offrant un large spectre d'informations financières et comptables

- ❖ Un bilan présenté sous forme d'un tableau de la situation nette
  - ❖ Un compte de résultat présenté en trois parties : le tableau des charges nettes de l'exercice, le tableau des produits régaliens et le tableau des soldes des opérations de l'exercice
  - ❖ Un tableau des flux de trésorerie distinguant les flux liés à l'activité, les flux d'investissement et les flux de financement
  - ❖ L'annexe qui présente les informations utiles à la compréhension et à l'interprétation des données présentées dans les états financiers
- 
- ❖ .... avec un nouveau format des états financiers, qui s'inspirent des normes internationales tout en tenant compte des spécificités de l'Etat
- 
- ❖ .... et un changement des règles comptables, qui induit une information plus riche et plus homogène

1

Un instrument essentiel pour le pilotage et la prévision des finances publiques

2

Un gage de bonne gouvernance budgétaire et financière

3

Une vue globale et transparente de la situation financière et patrimoniale de l'Etat

4

Un levier au bénéfice de la réforme de la gestion publique

#### 1 Un instrument essentiel pour le pilotage et la prévision des finances publiques

Une meilleure lisibilité sur la réalité de l'emploi des crédits budgétaires autorisés par le Parlement

Un éclairage sur la programmation budgétaire et sur l'identification des marges de manœuvre

Une amélioration indéniable du contenu et de la lisibilité des opérations financières et comptables au bénéfice des différents utilisateurs

**C'est le véritable « tableau de bord » de la gestion et du pilotage des finances de l'Etat**

2

#### Un gage de bonne gouvernance budgétaire et financière

Elle rend compte des activités de l'Etat selon une optique en droits constatés

Elle permet une meilleure connaissance du patrimoine de l'Etat (éléments d'actif et de passif) , permettant d'apprécier l'évolution de la richesse de l'Etat

Elle assure une meilleure efficacité des procédures par le renforcement de la dimension de qualité comptable

#### 3 Une vue globale et transparente de la situation financière et patrimoniale de l'Etat

Intégration des principes de la comptabilité des entreprises, convergence avec les normes comptables internationales du secteur public (IPSAS : International Public Sector Accounting Standards)

Intégration des risques potentiels, des charges à payer, prise en compte des stocks  
...

Identification et publication des engagements hors bilan, comportant ainsi une vision plus fidèle de la situation patrimoniale de l'Etat

... Avec en perspective la possibilité de publication du bilan de l'Etat

4

#### Un levier au bénéfice de la réforme de la gestion publique

Une dimension culturelle : passage d'une culture de moyens à une culture de résultats

Une dimension opérationnelle : modernisation des outils d'exécution, de contrôle, de pilotage et d'évaluation des actions de l'Etat

Une dimension managériale : introduction de nouveaux paramètres dans la gestion publique (évaluation / coûts / efficacité et performance)

Une dimension stratégique : reporting / redevabilité et reddition des comptes / responsabilisation / transparence

**Une réforme menée dans un environnement institutionnel complexe...  
à partenaires multiples...avec une forte implication à tous les niveaux**

- Haut commissariat au plan
- Direction Générale des Impôts
- Direction des Douanes et Impôts Indirects
- Experts comptables
- Cour des comptes
- Organismes internationaux

**Référentiel  
comptable**

**Bilan  
d'ouverture**

- Ministères (ordonnateurs, sous-ordonnateurs)
- Direction des domaines
- ...

**TGR**

**Système  
d'information**

**Qualité  
comptable**

- Editeurs
- Intégrateurs
- Utilisateurs
- Comptables

- Comptables
- Ministères (ordonnateurs, sous-ordonnateurs)
- ...

**Matrice de conduite de changement**

